Asociația de Transport Brașov

contact@transportbrasov.ro
Str. Institutului, Nr. 35 et. 1, biroul 18, municipiul Brașov, județul Brașov

Nr. 4370/19.10.2026

Răspuns consolidate la Solicitările de clarificări, aferente documentației de atribuire – ADV 1552817 din 16.10.2026, având ca obiect achiziția serviciilor de audit tehnico-economic independent al activității RATBV S.A. pentru exercițiile 2023–2025

Având în vedere solicitarile de clarificari adresate de operatorii economici, urmare a publicarii Anuntului din SEAP nr. ADV1552817 din 16.10.2026, cat si pe site-ul Asociatiei de Transport Brasov, avand ca obiect serviciile de „Elaborare audit tehnico-economic independent al activității RATBV S.A. pentru exercițiile financiare 2023–2025" , formulam urmatoarele raspunsuri:

Solicitare clarificare nr. 1: Propunem completarea contractului cu un nou articol şi anume Art. 15.5, privind adăugarea unei limite de răspundere a Prestatorului, conform conținutului redat mai jos, justificat de păstrarea unei corespondențe şi echilibru între expunerea de risc a Prestatorului şi avantajul material dobândit din executarea contractului şi prestarea serviciilor profesionale, luând în calcul interesul rezonabil general al oricărui profesionist (în acest caz, Prestatorul) de a avea o perspectivă clară a riscurilor de răspundere civilă, astfel cum pot fi evaluate în avans la momentul contractării: 2 "15.5 Prin derogare de la orice dispoziție contrară din prezentul contract, Prestatorul este răspunzător doar atunci când se face vinovat de acțiunile sau omisiunile sale, iar răspunderea totală cumulată a Prestatorului, pentru toate pretențiile de orice fel, indiferent dacă aceasta este de natură contractuală sau de altă natură, care decurg din sau în legătură cu prezentul contract şi serviciile, nu va depăşi suma reprezentând dublul valorii contractului, cu excepția cazurilor de intenție sau culpă gravă a Prestatorului. Este exclusă răspunderea Prestatorului pentru nerealizarea de profit, pierderile indirecte inclusiv, nelimitativ, pierderile economice, de clientelă ori a oportunităților de afaceri sau nerealizarea economiilor sau beneficiilor anticipate ori planificate. Prestatorul îşi asumă răspunderea numai față de Achizitor şi față de nimeni altcineva în legătură cu serviciile şi cu rapoartele sale."

Răspuns clarificare nr. 1: Acceptăm în principiu stabilirea unui plafon de răspundere egal cu dublul prețului contractului, pentru prejudiciile cauzate Achizitorului din culpă obişnuită. Considerăm că această soluție poate oferi predictibilitate Prestatorului, cu păstrarea unor garanții adecvate pentru informațiile şi fondurile verificate în cadrul auditului.

Propunem ca plafonul să privească despăgubirile pentru executarea necorespunzătoare a serviciilor, cu excepțiile de mai jos. Penalitățile pentru întârziere rămân reglementate distinct. Excluderea prejudiciilor fără legătură directă şi necesară cu neexecutarea este acceptabilă; pentru claritate, pierderile patrimoniale directe produse prin verificări sau calcule eronate trebuie să rămână acoperite, în limitele convenite.

Recunoaştem, de asemenea, că Prestatorul nu garantează un anumit nivel al economiilor şi că simpla comunicare a raportului către alte persoane nu creează noi raporturi contractuale în sarcina sa.

Ca atare, se adaugă art. 15.5:

„15.5. Răspunderea totală cumulată a Prestatorului față de Achizitor pentru despăgubirile aferente prejudiciilor cauzate din culpă obișnuită prin executarea necorespunzătoare a serviciilor nu va depăși dublul prețului total al contractului, fără TVA. Plafonul se aplică și faptelor persoanelor pentru care Prestatorul răspunde potrivit contractului și legii.

Plafonul nu se aplică prejudiciilor cauzate cu intenție sau din culpă gravă, prejudiciilor rezultate din încălcarea obligațiilor de confidențialitate, de protecție a datelor personale ori a drepturilor de proprietate intelectuală și nici cazurilor în care limitarea răspunderii este interzisă de lege. Plafonul nu afectează penalitățile reglementate distinct la art. 15.1–15.2, obligația de remediere a prestațiilor neconforme sau restituirea sumelor încasate pentru servicii neexecutate.

Despăgubirile se acordă pentru prejudiciile care au legătură directă și necesară cu încălcarea contractuală, în condițiile legii. Caracterul economic al unei pierderi nu constituie, prin el însuși, motiv de excludere a răspunderii. Prestatorul nu garantează realizarea unor economii, profituri ori beneficii anticipate, fără a fi înlăturată răspunderea pentru prejudiciile directe cauzate prin neexecutarea obligațiilor asumate.

Obligațiile contractuale ale Prestatorului sunt asumate față de Achizitor. Comunicarea raportului unor terți, în condițiile contractului, nu creează prin ea însăși raporturi contractuale cu aceștia. Drepturile și răspunderile stabilite prin dispoziții legale imperative rămân neafectate."

Solicitare clarificare nr. 2: Propunem modificarea primei fraze din Art. 15.1 din contract, având conținutul redat mai jos, justificat de asigurarea unui echilibru contractual între Părți, în ceea ce privește: (i) Prestatorul răspunde doar în cazul neîndeplinirii sau îndeplinirii necorespunzătoare a obligațiilor sale contractuale din culpa sa exclusivă, iar nu și în cazul în care o astfel de neîndeplinire sau îndeplinire necorespunzătoare s-ar datora culpei Achizitorului, iar (ii) penalitățile de întârziere nu vor putea depăși valoarea obligației neîndeplinite asupra căreia se aplică, pentru a asigura un echilibru contractual între Părti, (iii) nivelul penalităților de întârziere să fie în linie cu dobânda legală penalizatoare aplicabilă potrivit Legii nr. 72/2013 și OG nr. 13/2011, astfel:

"15.1 Pentru întârzierea imputabilă Prestatorului, din vina sa exclusivă, la un livrabil, Achizitorul poate solicita penalități de 0,04% 0,1% pe zi calendaristică din valoarea fără TVA a livrabilului întârziat, înscrisă în Anexa 3, de la ziua următoare scadenței până la executarea conformă, dar nu mai mult de valoarea livrabilului întârziat. (...)"

Răspuns clarificare nr. 2: Pentru asigurarea unui echilibru între importanța respectării termenelor și expunerea Prestatorului, acceptăm plafonarea penalităților la valoarea fără TVA a livrabilului întârziat. Păstrăm nivelul de 0,1% pe zi calendaristică, aplicat exclusiv valorii prestației afectate.

Penalitatea pentru predarea cu întârziere a unui livrabil constituie o clauză penală pentru o obligație de a face, potrivit art. 1536 și art. 1538 din Codul civil. Legea nr. 72/2013 și O.G. nr. 13/2011 reglementează întârzierea plăților și nu impun echivalarea acestei penalități cu dobânda legală penalizatoare. Regimul întârzierii plății prețului este prevăzut distinct la art. 15.3.

În privința imputabilității, păstrăm formularea existentă, care permite analizarea contribuției efective a fiecărei părți. Perioadele de întârziere neimputabile Prestatorului nu sunt penalizate, iar efectele

documentelor lipsă sunt reglementate la art. 6. Această soluție răspunde preocupării privind culpa Achizitorului, fără a condiționa orice răspundere de existența culpei exclusive a Prestatorului.

Astfel, art. 15.1 va avea următorul cuprins:

„15.1. Pentru întârzierea imputabilă Prestatorului la un livrabil, Achizitorul poate solicita penalități de 0,1% pe zi calendaristică din valoarea fără TVA a livrabilului întârziat, înscrisă în Anexa 3, de la ziua următoare scadenței până la executarea conformă. Totalul penalităților aferente fiecărui livrabil nu poate depăși valoarea fără TVA a acestuia. Pentru L4, baza de calcul și plafonul se raportează la valoarea fără TVA a fiecărei sesiuni întârziate, iar scadența este data stabilită în calendarul confirmat potrivit art. 14.1."

Solicitare clarificare nr. 3: Propunem modificarea Art. 15.2 din contract, după cum urmează: "15.2. Penalitățile nu se dublează pentru aceeași întârziere și aceeași prestație. Nu se aplică penalități Prestatorului pentru amânarea prezentărilor din motive imputabile Achizitorului. Totalul penalităților de întârziere nu va depăși prețul fără TVA al contractului."

Răspuns clarificare nr. 3: Acceptăm eliminarea ultimei teze a art. 15.2, în corelare cu plafonarea individuală prevăzută la punctul 4. Defalcarea prețului integral în Anexa 3, potrivit art. 7.3, va permite determinarea bazei și a plafonului pentru fiecare livrabil, inclusiv pentru fiecare prezentare L4. Articolul va avea următorul cuprins:

„15.2. Penalitățile nu se dublează pentru aceeași întârziere și aceeași prestație. Nu se aplică penalități Prestatorului pentru amânarea prezentărilor din motive imputabile Achizitorului."

Solicitare clarificare nr. 4: Propunem modificarea Art. 15.4 din contract, după cum urmează, justificat de faptul că am inserat conform punctului anterior o limitare a penalităților de întârziere la valoarea livrabilului întârziat: "15.4. Prestatorul răspunde pentru prejudiciile cauzate prin neexecutare, calcule eronate, divulgare neautorizată, încălcarea drepturilor terților sau lipsa independenței, în condițiile prezentului contractul legii. Achizitorul nu îi poate imputa automat întreaga compensație constatată ulterior drept nejustificată; sunt necesare dovedirea încălcării contractuale, a prejudiciului și a legăturii de cauzalitate.

Răspuns clarificare nr. 4: Acceptăm precizarea rolului clauzelor contractuale și propunem menționarea cumulativă a contractului și a legii, inclusiv trimiterea la plafonul și excepțiile convenite la art. 15.5.

Astfel, **art. 15.4 va avea următorul cuprins:**

„15.4. Prestatorul răspunde pentru prejudiciile cauzate prin neexecutare, calcule eronate, divulgare neautorizată, încălcarea drepturilor terților sau lipsa independenței, în condițiile prezentului contract și ale legii, cu aplicarea plafonului și a excepțiilor prevăzute la art. 15.5. Achizitorul nu îi poate imputa automat întreaga compensație constatată ulterior drept nejustificată; sunt necesare dovedirea încălcării contractuale, a prejudiciului și a legăturii de cauzalitate."

Solicitare clarificare nr. 5: Propunem completarea Art. 16.1 din contract, cu următorul paragraf privind dreptul Prestatorului de a dezvălui informații confidențiale în principal către alte firme din grupul de firme al Prestatorului, aceasta cerință rezultând din modul de organizare a activității Prestatorului întrucât și alte

firme (separate și independente) din grupul Prestatorului, ar putea avea acces la informațiile confidențiale, în măsura necesară efectuării procedurilor de independență, asigurare a calității sau a procedurilor privind administrarea riscurilor interne: 3 "Prestatorul poate dezvălui informațiile confidențiale ale Achizitorului altor firme din grupul de firme al Prestatorului (fiecare firmă fiind separată și independentă) în măsura necesară efectuării procedurilor de verificare a criteriilor de independență sau a procedurilor de administrare a riscurilor interne, sau consilierilor săi juridici și societăților de asigurare (în măsura necesară pentru soluționarea eventualelor dispute), sau subcontractorilor, sau prestatorilor de servicii IT (in masura in care este necesar pentru utilizarea si mentenanta sistemelor IT corespunzatoare utilizate de Prestator), cu condiția ca și aceștia să fie ținuți de obligații de confidențialitate în relația cu Prestatorul."

Răspuns clarificare nr. 5: Acceptăm în principiu comunicarea informațiilor către entități din rețeaua Prestatorului și către categoriile de destinatari menționate în solicitare, în măsura necesară verificării independenței, controlului calității, administrării riscurilor, asistenței juridice, asigurării și suportului IT. Pentru a evita aprobările repetitive, propunem o autorizare contractuală pentru aceste scopuri, însoțită de informare și de garanții adecvate.

Art. 16.1 se completează astfel:

„Prestatorul poate comunica informații confidențiale entităților din rețeaua sa, consilierilor juridici, asigurătorilor și furnizorilor IT, în măsura strict necesară verificării independenței, controlului calității, administrării riscurilor aferente misiunii, acordării asistenței juridice, gestionării pretențiilor legate de contract ori funcționării și mentenanței sistemelor IT utilizate pentru executarea serviciilor. Această comunicare este autorizată prin prezentul contract, în condițiile de mai jos, fără necesitatea unui acord distinct pentru fiecare acces.

Înaintea acordării accesului, Prestatorul informează Achizitorul asupra categoriilor de destinatari, scopurilor și țărilor de prelucrare sau stocare a informațiilor, dacă acestea nu au fost deja indicate în oferta acceptată. Identitatea destinatarilor se pune la dispoziția Achizitorului la cerere, iar modificările relevante se notifică. Comunicările impuse de lege sau de obligații profesionale imperative se realizează cu informarea Achizitorului în măsura permisă de lege.

Accesul se limitează la informațiile necesare scopului declarat; pentru verificările de independență se utilizează prioritar date de identificare și, unde este posibil, informații agregate ori pseudonimizate. Destinatarii sunt ținuți de obligații de confidențialitate și securitate cel puțin echivalente celor asumate prin contract și nu pot reutiliza informațiile în alte scopuri. Prestatorul răspunde față de Achizitor pentru respectarea acestor obligații de către destinatarii cărora le permite accesul.

Pentru subcontractarea activităților contractate se aplică art. 10.3. Prelucrarea datelor personale, utilizarea altor persoane împuternicite și transferurile internaționale respectă rolurile efective ale părților, art. 16.3–16.5 și Regulamentul (UE) 2016/679, inclusiv autorizările și garanțiile cerute de lege. Autorizarea contractuală de mai sus nu înlocuiește asemenea cerințe și nici condițiile legale de comunicare a informațiilor provenite de la RATBV S.A."

Solicitare clarificare nr. 6: Propunem modificarea art. 18.1 din contract, conform conținutului redat mai jos. Modificările au ca scop clarificarea faptului că Prestatorul va deține proprietatea intelectuală asupra asupra livrabilelor realizate în baza Contractului, având în vedere că aceste materiale sunt elaborate pe baza propriilor metodologii interne de abordare a serviciilor și know-how ale Prestatorului. Suplimentar, având

în vedere interesul oricărui prestator de astfel de servicii de a avea un control rezonabil asupra divulgării livrabilelor pe care le emite, pentru a asigura o utilizare conformă cu natura profesională aferentă acestor tipuri de servicii, este necesar ca utilizarea și divulgarea materialelor de către Beneficiar, să se efectueze cu respectarea anumitor condiții convenite de Părți în acest sens: "La recepție, dDrepturile patrimoniale asupra raportului, tabelelor și materialelor create special pentru Achizitor rămân în proprietatea intelectuală a Prestatorului (cu excepția informațiilor confidențiale ale Achizitorului transmise de acesta către Prestator în scopul prestării serviciilor, care rămân proprietatea Achizitorului), iar Achizitorul va primi un drept neexclusiv și netransferabil de utilizare a acestora în scopurile descrise în prezentul Contract. se transferă acestuia exclusiv, pentru întreaga durată legală de protecție și fără limitare teritorială. Transferul include reproducerea, distribuirea, comunicarea, publicarea, adaptarea și utilizarea în verificări, audituri, raportări, regularizări și litigii; Accesul altor terțe persoane la livrabilele realizate de Prestator, divulgarea acestor materiale către public sau referiri publice la conținutul materialelor Prestatorului, se vor realiza în condițiile stabilite ulterior de Părți de comun acord. Remunerația este inclusă în preț. Drepturile morale rămân supuse legii."

Răspuns clarificare nr. 6: Recunoaștem interesul Prestatorului de a-și proteja metodologiile, instrumentele și know-how-ul preexistent, precum și de a asigura prezentarea corectă a concluziilor sale. Propunem delimitarea expresă a acestor elemente de raportul și materialele create special pentru Achizitor, păstrând transferul drepturilor asupra acestora potrivit art. 18.1.

Pentru ATB este esențial ca raportul să poată fi utilizat și comunicat în exercitarea atribuțiilor sale de la recepție, inclusiv pentru raportări, verificări, regularizarea compensației și litigii, fără convenirea unor condiții ulterioare. Putem răspunde preocupării privind utilizarea profesională prin protejarea expresă a elementelor preexistente și prin obligația de a nu denatura concluziile raportului.

În acest sens, art. 18.1 se menține, iar art. 18.2 se completează astfel:

„Metodologiile, șabloanele, programele și know-how-ul preexistente Prestatorului rămân ale titularilor lor. În măsura în care sunt încorporate în livrabile ori necesare utilizării acestora, Prestatorul asigură Achizitorului o licență neexclusivă, pentru întreaga durată de protecție, fără limitare teritorială și fără cost suplimentar, care permite utilizarea și comunicarea livrabilelor potrivit art. 18.1.

Achizitorul poate comunica livrabilele, fără acord suplimentar al Prestatorului, organelor Asociației, UAT-urilor membre, RATBV S.A., consultanților și experților implicați în exercitarea atribuțiilor sale, organismelor de control, autorităților competente și instanțelor. Publicarea ori comunicarea în temeiul Legii nr. 544/2001 se realizează potrivit legii, cu protejarea informațiilor exceptate legal, a datelor personale și a secretelor protejate. Extrasele din raport se identifică drept extrase și nu vor denatura constatările sau concluziile Prestatorului."

Solicitare clarificari nr. 7: Se solicita publicarea si punerea la dispozitia tuturor operatorilor economici a caietului de sarcini , impreuna cu celelalte anexe si documente necesare elaborarii ofertei.

Raspuns clarificare nr. 7: Autoritatea Contractanta a remediat neconformitatile privind continutul anuntului din SEAP sianume a atasat in Anuntul de participare din SEAP fisierul „ *Documenttie de atribuire.pdf".*

A se vedea ADV 1552817 din data de 16.10.2026 - Sectiunea Publicitate/Anunturi din SEAP, care are atasat intraga documentatie de atribuire (invitatie psarticipare, anexa la invitatia de participare-factori de evaluare, caiet sarcini, formulare si draft contract). Totodata informatiile se regasesc si pe site-ul Agentiei de Transport Brasov, https://transportbrasov.ro, la sectiuneaa Anunturi -Achizitie Servicii elaborare AUDIT TEHNICO-ECONOMIC la RATBV

Solicitare clarificari nr. 8: Se solicita indicarea linkului direct de unde poate fi descarcata documentatia de atribuire, in cazul in care aceasta a fost publicata

Raspuns clarificare nr. 8: Link de descarcare documentatie atribuire: https://transportbrasov.ro/wp-content/uploads/2026/10/ANUNT-INVITATIE-PARTICIPARE-Achizitie-AUDIT-TEHNICO_EC-RATB-V-1.pdf

Solicitare clarificari nr. 9: Se solicita prelungirea corespunzatoare a termenului de depunere oferte, proportional cu data punerii la dispozitie a documentatiei de atribuire, cat si avand in vedere compexitatea serviciilor solicitate, a timpului ecesar pentru pregatirea unor oferte tehnice si comerciale corespunzatoare.

Raspuns clarificare nr. 9: Autoritatea Contractanta prelungeste termenul limita de depunere oferte dupa cum urmeaza:
-noul termen limita de depunere oferte: 27.10.2026, pana la ora 15.00, pe adresa de mail: gicuta.marcu@transportbrasov.ro
Solicitarile de clarificari pot fi adresate de operatorii economici pana la data de 21.10.2026 inclusiv, pe site-ul Asociatiei de Transport Brasov. Autoritatea Contractanta va raspunde solicitarilor de clarificari, pe acelasi site, pana la data de 23.10.2026.

Solicitare clarificari nr 10: Va rugam sa clarificati daca, in aplicarea principiului proportionalitatii, va fi considerat eligibil un Expert in Transport, care nu are studii superioare in domeniul Autovehicule Rutiere sau Ingineria Transportului si Traficului, dar care detine diploma de licenta de studii superioare tehnice/inginerie si demonstraza o experienta profesionala semnificativa in domeniul solicitat de serviciile contractuale, respective experienta specifica relevanta pentru obiectul contractului. In caz afirativ, va rugam sa indicate documentele justificative acceptate.

Raspuns clarificare nr. 10: Se mentine cerinta de calificare privind domeniul studiilor superioare pentru Expertul Tehnic

ASOCIAȚIA DE TRANSPORT BRAȘOV

DIRECTOR EXECUTIV,
George-Mihai CORNEA

c.j. Ionela-Mihaela TODERAȘ

Gicuța MARCU – expert achiziții publice